

La gestione dei progetti PNRR negli enti locali

Ivano Dinapoli

Resp SO Finanziamenti Comunitari e Strategici

Comune di Parma





› Cos'è il PNRR



Italiadomani

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è uno strumento del programma Next Generation EU. Per l'Italia le risorse stanziare nel PNRR sono pari a 191,5 miliardi di euro, da impiegare nel periodo 2021-2026, delle quali 68,9 miliardi sono sovvenzioni a fondo perduto.

- Piano di performance finanziato da fondi UE (Recovery and Resilience Facility) post covid
- Piano per investimenti e Riforme finalizzate al raggiungimento di Milestone (traguardi intermedi) e Target (obiettivi)
- Investimenti realizzati da soggetti privati, amministrazioni centrali (e partecipate) enti territoriali, altri enti pubblici
- prestiti da un «debito comune»
- ambizione di trasformare l'economia dell'UE





Le Missioni del PNRR (post revisione)

1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura

2. Rivoluzione verde e transizione ecologica

3. Infrastrutture per la mobilità sostenibile

4. Istruzione e ricerca

5. Inclusione e coesione

6. Salute

7. Repower EU + 2,7 mld€





Assi strategici e Priorità trasversali





Milestone e Target

Milestone

- può essere «italiana» o «europea»
- Traguardo intermedio che certifica il completamento di una fase dell'attuazione del progetto (es. Emanazione decreto concessione fondi o aggiudicazione appalti di lavori)

Target

- È un obiettivo intermedio o finale caratterizzato dalla misurabilità (es. km piste ciclabili realizzati, posti nido aggiuntivi creati)





Gli indicatori

Indicatori Comuni

- Adottati da Commissione Europea utilizzati per monitorare i progressi dei Piani Nazionali
- Es. Risparmio annuo di energia primaria

Indicatori Target

- Associati a ciascuna misura di investimento
- Es. Mq di superficie oggetto dell'intervento

Indicatori output

- Misurano l'impatto dell'investimento su un determinato parametro
- Es. n. di ore di formazione specifica per gli assistenti sociali.





I Comuni e i numeri prima della revisione

Fasce di popolazione	n. Comuni	Popolazione totale	popolazione %	n progetti	progetti %	importo PNRR progetti	importo PNRR %
0<5000	5.532	9.759.093	16,53%	66.543	63,94%	8.27 mld €	24,62%
5000<20K	1.862	17.848.672	30,24%	25.084	24,10%	7.90 mld €	23,53%
20K<100K	466	17.762.914	30,09%	10.002	9,61%	8.08 mld €	24,07%
>100K	44	13.659.454	23,14%	2.438	2,34%	9.33 mld €	27,78%
Totale	7.904	59.030.133		104.067		33.6 mld €	

Fonte: MEF





I Comuni e il PNRR prima e dopo la revisione

 **104.067** Progetti PNRR

Per un valore di costo PNRR corrispondente a:

 **33,6** Miliardi di euro

Progetti attivati per Missione:

M1	45.367	M2	45.975
M3	-	M4	5.174
M5	7.551	M6	-

 **± 58.000** Progetti PNRR

Progetti attivati per Missione:

M1	45.367	M2	45.975	circa 1.000
M3	-	M4	5.174	
M5	7.551	M6	-	circa 6.500

Fonte: MEF





I Comuni e i «progetti nativi PNRR»

Decreto – avviso/bando

- Condizioni definite e chiare

Accordo di concessione finanziamento

- Impegni reciproci
- Tempistiche e modalità
- Condizionalità
- Milestone & Target
- Lessico

Le «preassegnazioni» es. ciclovie – rinnovo flotte TPL





I Progetti «in essere»

L'inclusione nel PNRR delle «piccole e medie opere» ha ampliato il PNRR alla quasi totalità dei comuni italiani

Criticità

- Progetti di dimensioni contenute
- Progetti affidati o avviati prima del PNRR
- Difficoltà nella *compliance* PNRR – il DNSH!!!
- Numerosità e difficoltà di gestione per Amministrazione Centrale
- Rallentamento rimborsi ai comuni





Decreti e Circolari

Costante e corposa produzione di decreti e circolari (sia di RGS che di altri ministeri) su lungo elenco di materie:

- *Governance* del Piano (nazionale e locale)
- Appalti e contratti, limiti e deroghe
- Controlli e monitoraggio -> Regis
- Criteri di selezione progetti
- Doppio finanziamento
- Titolare Effettivo
- Do Not Significantly Harm (DNSH)
- Fondo Opere Indifferibili
- Sigeco





I Sistemi di Gestione e Controllo SIGECO

Circolare RGS 10 febbraio 2022, n. 9

*Il **Sistema di Gestione e Controllo** è il documento che descrive la struttura, gli strumenti e le procedure poste in essere per la gestione e il controllo del PNRR. Tale sistema risponde all'esigenza di assicurare l'efficace attuazione degli interventi e la regolarità e correttezza sia delle riforme che degli investimenti.*

Pubblicato da ciascun ministero **con tempi, organizzazione e specificità individuali.**

Composizione (variabile):

- Documento descrittivo generale
- Manuale/i per soggetti attuatori
- Istruzione per i soggetti attuatori
- Allegati, Allegati, Allegati, Allegati.....

SIGECO MIT -> 60 allegati





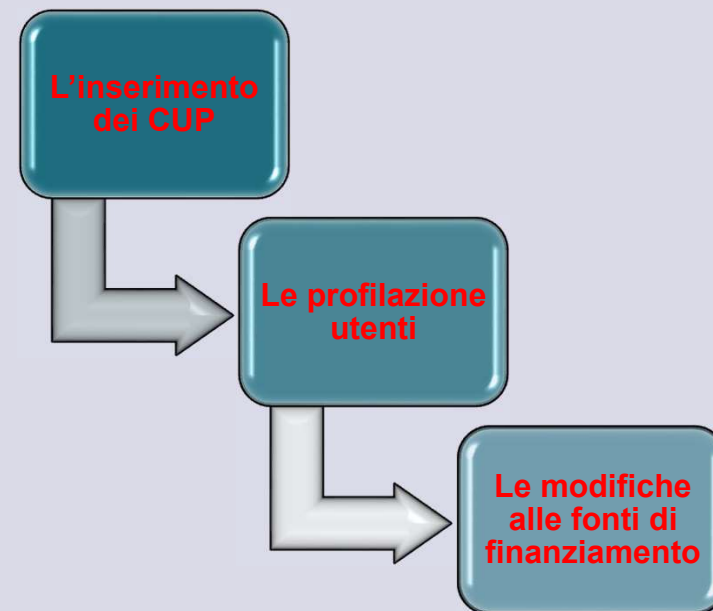
La piattaforma REGIS

Regis monitora l'avanzamento fisico, procedurale e finanziario delle opere

Raccoglie la documentazione e le dichiarazioni utili ai fini di rendicontazione

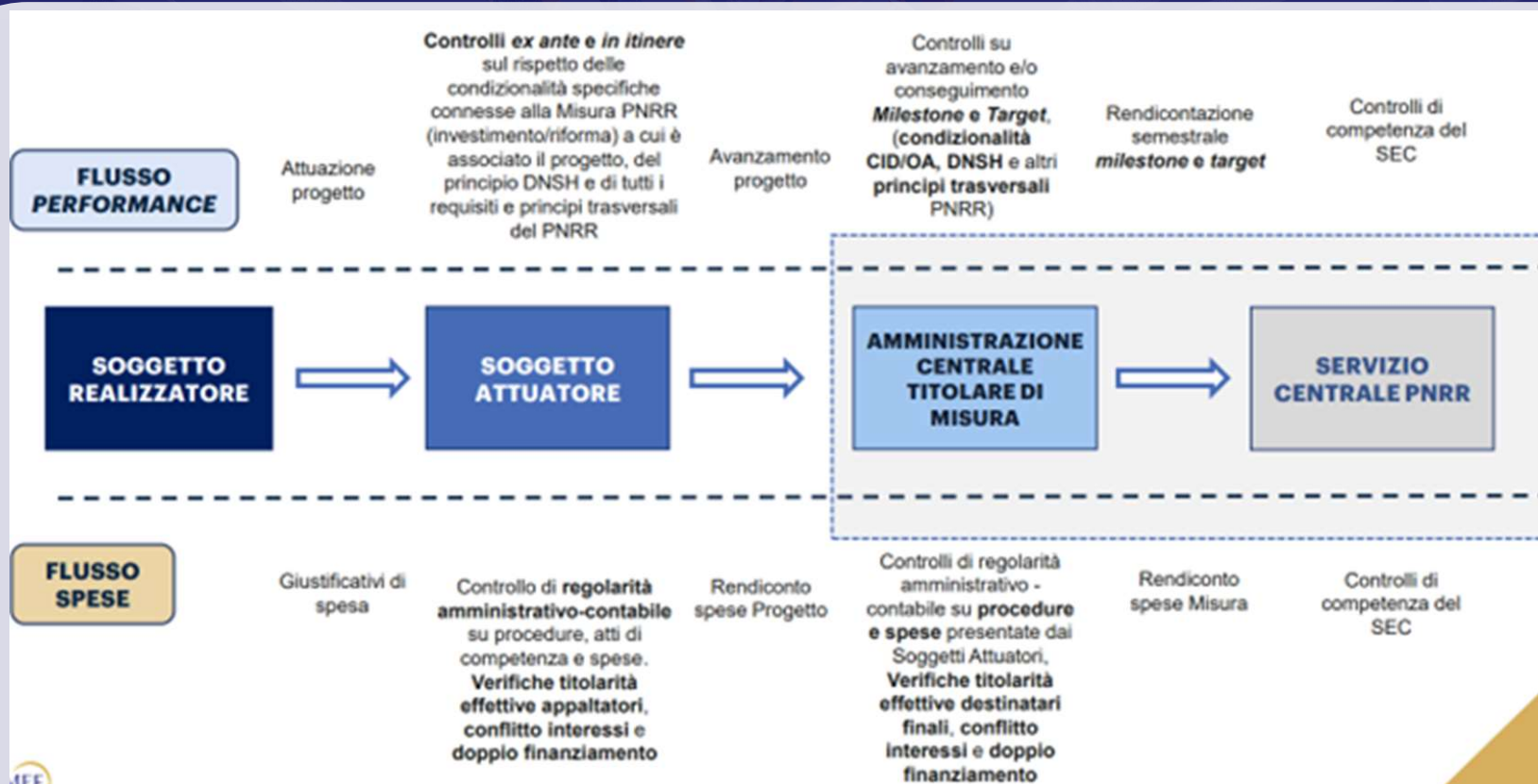
È l'interfaccia per la richiesta di erogazione dei fondi dei soggetti attuatori e per la gestione amministrativa del FOI

Il sistema Regis, sviluppato dalla Ragioneria Generale dello Stato è rivolto alla rilevazione e diffusione dei dati di monitoraggio del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ed a supportare gli adempimenti di rendicontazione e controllo previsti dalla normativa vigente.





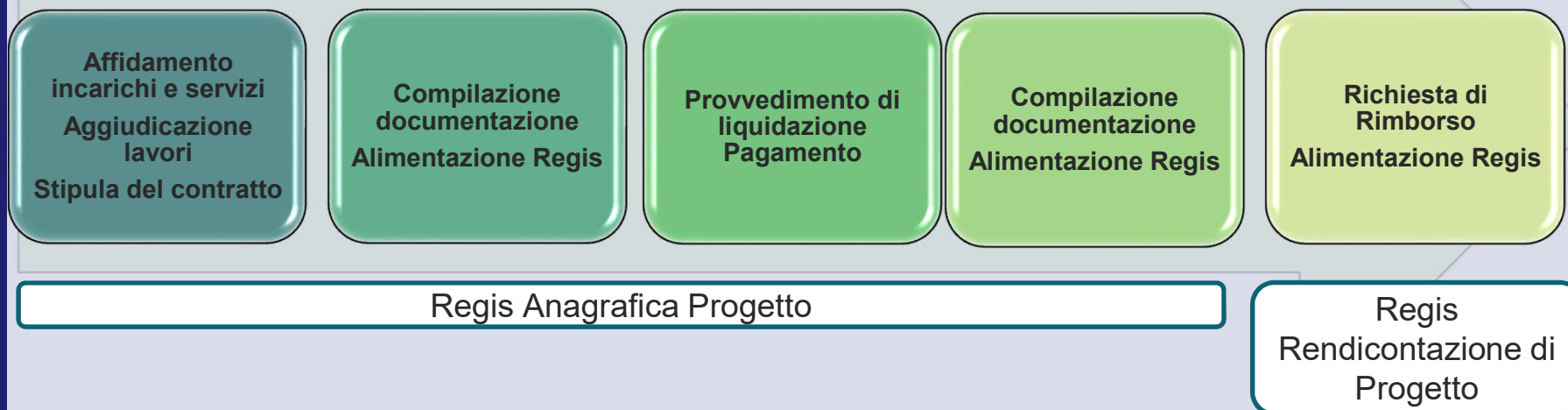
EUROPEAN PROJECTS FESTIVAL · 1ª Edizione



4 > 6 Aprile 2024 · FERRARA, Italia



Il ciclo della rendicontazione





I Manuali e altre istruzioni

Oltre ai Manuali tecnici per l'utente Regis, ci sono i manuali di rendicontazione dei vari ministeri destinati ai soggetti attuatori

I Manuali di rendicontazione:

- Pubblicati dai singoli Ministeri -> date e modalità differenti
- Sono in costante aggiornamento -> verificare periodicamente
- Hanno strutture eterogenee
- Forniscono indicazioni anche per alimentazione Regis
- Indicazioni specifiche e differenti
- Non sempre coerenti con indicazioni RGS – RTS
- In arrivo versioni sintetiche e omogenee





I Controlli

I soggetti attuatori hanno l'obbligo di effettuare specifici controlli su atti, procedure e spese.

I principali:

- Regolarità amministrativa e contabile
- Rispetto condizionalità
- Rispetto principi trasversali
- Assenza doppio finanziamento
- Assenza conflitto di interesse (interno- esterno)
- Rispetto DNSH
- Titolare effettivo





Principali circolari RGS relative ai Controlli

- n. 28 del 04.07.22 Controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti di gestione delle risorse del PNRR – prime indicazioni operative
- n. 30 del 30.08.22 Procedure di controllo e rendicontazione delle misure del PNRR
- n. 27 del 15.09.23 Appendici tematiche - Rilevazione delle titolarità effettive
- n. 13 del 28.03.24 Appendici tematiche - Prevenzione e il controllo del conflitto di interessi





I settori coinvolti: gli stakeholder interni

In un ente locale, titolare di progetti PNRR gli attori coinvolti sono numerosi.

Ogni attore ha un ruolo e delle responsabilità proprie

Il PNRR non è un'incombenza di un singolo settore, ma un obiettivo dell'intera organizzazione





EUROPEAN PROJECTS FESTIVAL · 1^a Edizione

Le altre piattaforme per la rendicontazione

Dipartimento per la trasformazione digitale



PA digitale 2026

Le risorse per una PA protagonista della transizione digitale



cdp 

Accesso con indirizzo posta elettronica

Indirizzo posta elettronica

Password

[Password dimenticata?](#)

Accesso

FUTURA



Fondo europeo
di sviluppo regionale
FESR



Ministero dell'Università e
della Ricerca

**LA SCUOLA
PER L'ITALIA DI DOMANI**

PNRR ISTRUZIONE

Piattaforma Multifondo



4 › 6 Aprile 2024 · FERRARA, Italia

20



Gli stakeholder esterni

I Comuni titolari di progetti PNRR si interfacciano anche con numerosi soggetti esterni.

- Le Amministrazioni Centrali Titolari delle misure
- I soggetti che supportano le ACT (CdP, Invitalia, Prefetture, Sport e Salute...)
- Il Ministero Economia e Finanze a livello centrale (RGS)
- Le Ragionerie Territoriali dello Stato in supporto al MEF
- La Corte dei Conti
- Gli esperti PNRR della Regione





I protocolli con la Guardia di Finanza

Nella fase attuativa del PNRR è stato riconosciuto alla Guardia di Finanza un ruolo “per la prevenzione, l’individuazione e la correzione delle frodi, della corruzione e dei conflitti d’interesse”;

Molti comuni hanno anche siglato con la GdF appositi «**Protocolli d’intesa per il monitoraggio e il controllo delle misure di sostegno economico, di finanziamento e di investimento previste nel piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)**»

Monitoraggio e trasmissione dati e informazioni su base bimestrale.





La gestione finanziaria

Investimenti così rilevanti per i comuni impongono un'accurata programmazione e un continuo monitoraggio delle dinamiche finanziarie e dei relativi impatti sul bilancio degli enti.

Accertamento delle risorse PNRR con il semplice atto di assegnazione dell'Amministrazione Centrale Titolare.

Erogazione delle risorse differenziata a seconda dell'investimento.

Modello Standard





Il Fondo Opere Indifferibili - FOI

Il FOI è stato istituito nel 2022 ed è gestito dal Ministero Economia e Finanze attraverso la RGS.

L'obiettivo è **supportare le stazioni appaltanti per garantire l'avvio delle procedure di affidamento dei lavori** previste dai cronoprogrammi degli interventi nonostante i forti aumenti registrati dai prezzi dei materiali, evitando che le gare vadano deserte. **Il FOI finanzia solo il fabbisogno emergente dovuto all'aggiornamento dei prezziari.**

Viene assegnato con decreto RGS e successivamente iscritto anche nel Quadro delle fonti di finanziamento dei progetti su Regis.

Procedura ordinaria vs procedura semplificata





II Decreto PNRR IV

DECRETO-LEGGE 2 marzo 2024, n. 19

Fa seguito alla modifica del PNRR presentata dal Governo nell'estate 2023 e approvata dal Consiglio UE l'8 dicembre 2023.

- Inserimento risorse Repower EU
- Definanziamento di alcune misure intero o parziale (es. Piccole - medie opere o Rigenerazione Urbana)
- Riallocazione delle risorse finanziarie tra misure, per ottimizzare l'assegnazione delle risorse
- Riduzione o slittamenti della scadenza di alcuni obiettivi (target) da conseguire
- Modifiche nella descrizione di alcuni obiettivi





Obblighi di comunicazione e informazione

Tutti i soggetti attuatori sono tenuti a dare evidenza della fonte di finanziamento degli interventi

- Apposite linee guida pubblicate da vari ministeri
- Denominazione e indicazioni obbligatorie su atti, documenti e materiali grafici.
- PNRR MX CY Inv. ZY – Finanziato dall'Unione Europea Next Generation EU
- Banda dei Loghi

Raccomandata informazione destinata alla cittadinanza

- Stampa locale
- Eventi
- Siti tematici





Conclusioni

il PNRR è:

- una sfida,
- un'opportunità,
- un banco di prova,
- un'occasione imperdibile,
- un carico di lavoro,
- una responsabilità condivisa
- Uno strumento di trasformazione





EUROPEAN PROJECTS FESTIVAL · 1^a Edizione

Grazie per l'attenzione

Ivano Dinapoli
i.dinapoli@comune.parma.it



4 › 6 Aprile 2024 · FERRARA, Italia

28