



## Seminario di Studi

# *OpenItaliae: un «luogo» per l'associazionismo intercomunale in Italia*

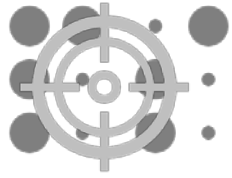
- Università Ca' Foscari Venezia, 21 giugno 2023 -

Openitaliae è una piattaforma sulle forme associative in Italia realizzata nell'ambito del Progetto ITALIAE promosso dal Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie, cofinanziato nel Programma Operativo "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020 del Dipartimento per la Funzione Pubblica

[online da febbraio 2023]

*Perché si è avvertita l'esigenza di sviluppare una piattaforma sull'associazionismo intercomunale e in primis sulle Unioni di Comuni?*

- ✓ ...per restituire un **quadro unitario** e aggiornato sul fenomeno, rispetto ad una certa «dispersione» delle banche dati esistenti
- ✓ ...per integrare la più usuale rappresentazione di contesto con quella **funzionale** delle forme associative monitorate
- ✓ ...per restituire un quadro sinottico sulle principali dimensioni delle **policies regionali** sul tema dell'associazionismo e sulle vocazioni territoriali
- ✓ ...per offrire una **base empirica** agli addetti ai lavori, ai policy makers e ai ricercatori capace di trasferire know-how e favorire ulteriori analisi e ricerche anche in un prospettiva comparativa
- ✓ ...per realizzare **focus specifici** sul fenomeno, attraverso analisi tematiche sulle forme associative rilevate
- ✓ ...per strutturare un percorso di **monitoraggio partecipato dai territori** (singole forme associative e regioni) e, quindi, un'interazione costante per mantenere e aggiornare la banca dati



Openitaliae...è piattaforma realizzata attraverso un percorso incrementale di ricerca

**Ricostruzione multi-fonte  
delle banche dati disponibili**

*(Min. Interno, Istat, Mef,  
Comuniverso, ricerche online, etc.)*



**Ricerca online sui portali delle  
Unioni**



**Contatti mail**  
*(es. survey)*



**Call telefoniche con le Unioni o con i Comuni associati  
per Unioni non raggiungibili**



**Come è stata realizzata?**

*Monitoraggio  
permanente*



*Attività di affiancamento in ITALIAE*

*Web monitoring*

*Confronto con le Regioni*

*Segnalazioni dal territorio*

*...e quotidianamente c'è una piccola squadra con radar sul web e  
campagne mirate di analisi e verifica tramite chiamate*

**OpenItaliae** è stata costruita su un **driver comunale**, in modo da consentire a rappresentazioni in forma aggregata o di dettaglio. Prevede le seguenti sezioni principali

### Dataset delle Forme Associative

*Unioni di Comuni – Comunità Montane – Altre forme associative Prov. Autonome*  
con dati aggregati e schede singole di dettaglio

### Regole e strumenti

- Normativa statale – Normativa regionale – Giurisprudenza
- Strumenti e reportistica
- Sitografia
- Open Data

### Cantieri di Progetto

con dati aggregati e schede singole di dettaglio per Linea di Intervento



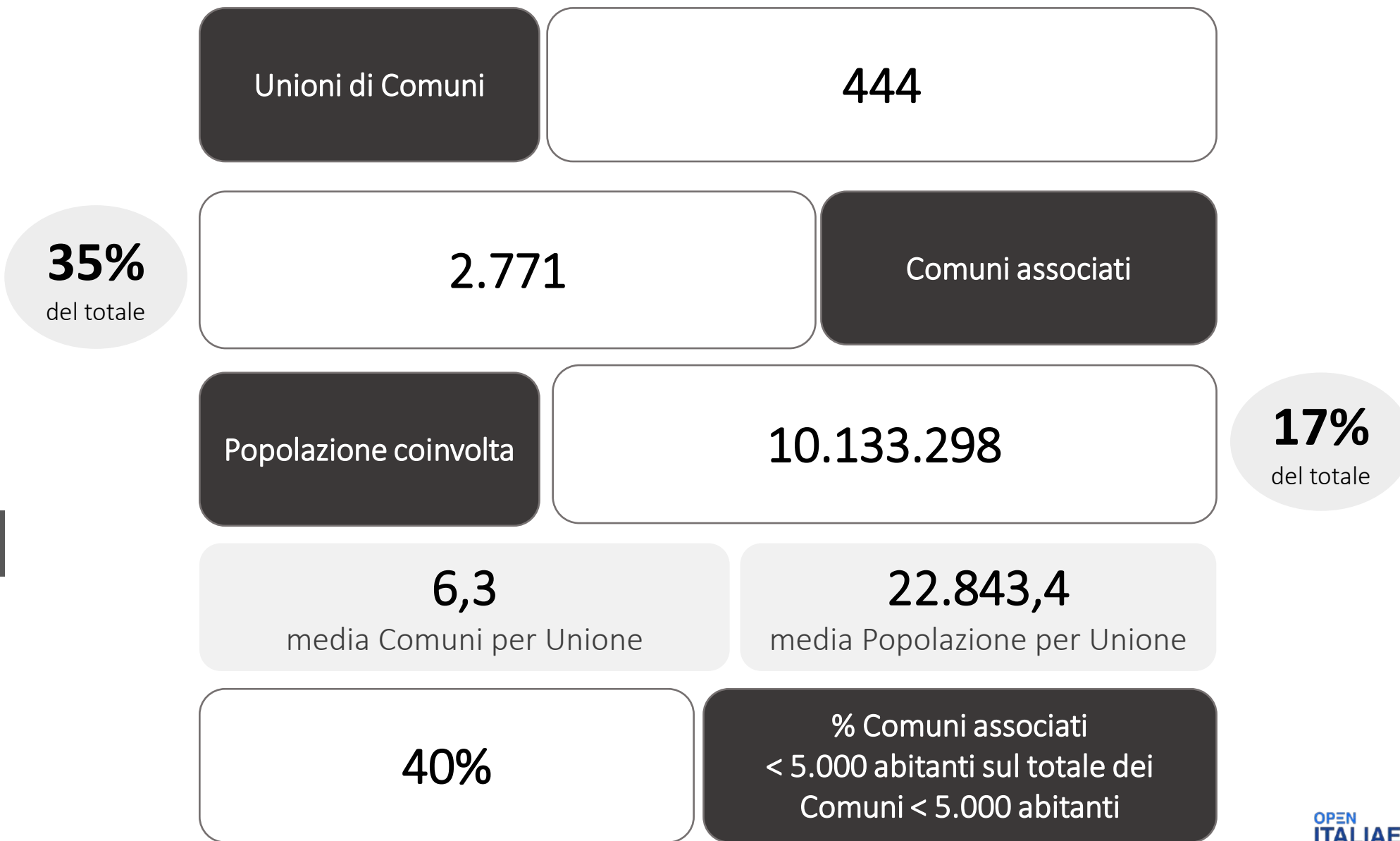
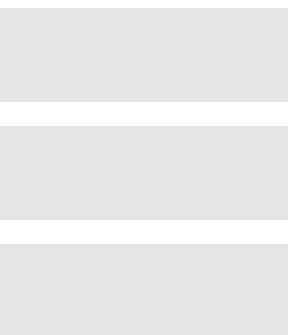
**Modulo di segnalazione** per la fase di monitoraggio partecipato e di interazione con le Regioni e con i territori

## OpenItaliae...per restituire un quadro sintetico sulle Unioni

Fonte: Openitaliae, 20/06/2023 – Istat, 2020



Quante sono le Unioni?



...su 425 Unioni monitorate, le funzioni/servizi prevalenti sono...

Vigilanza e presidio  
del territorio

Protezione Civile

60%

Polizia Locale

49%

Centrale Unica di Committenza (CUC)

Rifiuti-Igiene urbana

Sportello Unico Attività Produttive (SUAP)

Programmazione della rete dei servizi sociali

Cosa dichiarano di gestire?

## OpenItaliae...per evidenziare dinamiche territoriali

Fonte: Openitaliae, 20/06/2023 – Istat, 2020

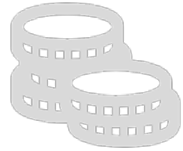
Unioni di  
ComuniNord-Ovest  
37,6%Nord-Est  
18,7%Centro  
12,6%Sud  
14,4%Isole  
16,7%

...attraverso il monitoraggio e l'aggiornamento della banca dati si rendono evidenti le dinamiche territoriali. Ad esempio.....

- ✓ Le Unioni della **Regione Siciliana** sono interessate a partire dalla fine del 2022 da un profondo processo di riordino territoriale ed aggregazione intercomunale tuttora in corso
- ✓ Le Unioni delle **Regione Basilicata** hanno sviluppato una forma di collaborazione «dal basso» per un rilancio del tema associativo in ambito regionale
- ✓ La dinamica associativa nella **Regione Campania** appare debole se non si considera una prospettiva di analisi congiunta Unioni-Comunità Montane (ca. 6% di Comuni in Unione, valore che arriva a oltre il 50% con i Comuni associati in Comunità Montana)
- ✓ La dinamica dell'associazionismo intercomunale nella **Regione Sardegna** meriterebbe maggiore attenzione nel panorama nazionale, considerato che oltre il 90% dei Comuni sono in Unione di Comuni o Comunità Montana

Quali dinamiche territoriali?

## OpenItaliae...per avere un sentiment dei paradigmi alla base dei processi associativi



...rispetto alla stagione della *spendig review* che ha costituito il principale frame delle policies di riordino territoriale...

...ad oggi l'associazionismo sembra evolvere anche su una dimensione di **sviluppo strategico del territorio**...

Tendenzialmente gli iter associativi o di rilancio dell'esperienza associativa paiono connotarsi **più su un «paradigma» di area vasta**, per il superamento della frammentazione amministrativa e dei gravi limiti di risorse e competenze, il rafforzamento amministrativo e lo sviluppo dei servizi pubblici locali, il potenziamento della capacità di rappresentanza, la promozione e il rilancio delle proprie comunità

...sul solco dell'esperienza promossa nella prima programmazione della **Strategia Nazionale Aree Interne** (politica pubblica *place based*)



- *Nell'ambito del PNRRI l'Unione ha partecipato a bandi e progetti?*
- *L'Unione ha adottato strumenti per la costruzione di una strategia di sviluppo territoriale condivisa con i Comuni associati?*

~46%

~33%

Survey - 193  
rispondenti



## OpenItaliae...*non senza limiti (che poi sono le potenzialità evolutive della piattaforma)*



### Limiti e prospettive

- ∴ La necessità di un **presidio stabile**, per affrontare la **dinamicità del fenomeno**: Unioni che nascono e Unioni che si sciolgono, Comuni che entrano e Comuni che escono, Comuni che cambiano il perimetro amministrativo, nuove funzioni/servizi delegati e funzioni/servizi retrocessi ai Comuni
- ∴ L'importanza di definire **l'effettività** di una forma associativa (attiva/inattiva) e delle funzioni/servizi in gestione associata
- ∴ La necessità di **integrare nuove informazioni**, particolarmente sul piano del personale e delle risorse economico-finanziarie, capace di aggiungere valore informativo alla base empirica anche in una prospettiva comparata
- ∴ La difficoltà a stabilire una **procedura codificata** con le Regioni e con i territori per uno **scambio informativo tempestivo**, che consente anche di rafforzare la legittimità del dato
- ∴ La necessità di **razionalizzare** – su un piano condiviso con le Regioni – **le codifiche dei singoli servizi** sottesi ai macro-ambiti funzionali
- ∴ ...e anche la necessità di definire un **presidio tecnico** per apportare i necessari adeguamenti della piattaforma



## OpenItaliae...nella dimensione di policy



Uno dei meccanismi attraverso i quali si dispiega il processo di legittimazione delle politiche pubbliche è dato dall'influenza che svolgono gli elementi conoscitivi sul processo di policy making...e in questo, probabilmente, OpenItaliae potrebbe offrire il suo contributo



<https://openitaliae.it/>