

WEBINAR

Le principali novità del codice dei contratti pubblici

«D.Lgs 31 marzo 2023 n.36»

Anna Messina

Segretario e coordinatore GdL “contratti pubblici e PNRR” di ANCI E-R

La nuova disciplina in materia di RUP

9 giugno 2023

IL RUP



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DELLA REPUBBLICA
DI SAN MARINO

Il «nuovo» RUP

➤ Articolo 15 - Individuazione e nomina

1. Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti **nominano** nell'interesse proprio o di altre amministrazioni **un responsabile unico del progetto (RUP)** per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice.

Il «nuovo» RUP

➤ Articolo 15 - Individuazione e nomina

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP **tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato** della stazione appaltante o dell'ente concedente, **preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa**, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di **competenze professionali adeguate** in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni.

Il «nuovo» RUP

- **Articolo 15 - Individuazione e nomina**
 - **L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato.**
 - **In caso di mancata nomina del RUP nell'atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento.**

Il «nuovo» RUP

➤ Articolo 15 - Individuazione e nomina

3. Il nominativo del RUP è indicato nel bando o nell'avviso di indizione della gara, o, in mancanza, nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto.

Il «nuovo» RUP

➤ Allegato I.2 - Individuazione e nomina

■ Art. 2. Modalità di individuazione del RUP.

1. Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'[articolo 15, comma 3, del codice](#), e dagli articoli 4 e 5 del presente allegato, tra i **dipendenti di ruolo anche non aventi qualifica dirigenziale**. Il RUP svolge i propri compiti **con il supporto dei dipendenti della stazione appaltante**.

Il «nuovo» RUP

➤ Allegato I.2 - Individuazione e nomina

■ **Art. 2. Modalità di individuazione del RUP.**

3. Il RUP deve essere dotato di competenze professionali adeguate all'incarico da svolgere. Per i **lavori e i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura** il RUP deve essere **un tecnico**. Ove non sia presente tale figura professionale, le competenze sono attribuite al dirigente o al responsabile del servizio nel cui ambito di competenza rientra l'intervento da realizzare.

Il «nuovo» RUP

➤ Allegato I.2 - Individuazione e nomina

■ **Art. 2. Modalità di individuazione del RUP.**

3. Negli altri casi, la stazione appaltante può **individuare quale RUP un dipendente anche non in possesso dei requisiti richiesti**. Nel caso in cui sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida lo svolgimento delle **attività di supporto al RUP** ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato. Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza.

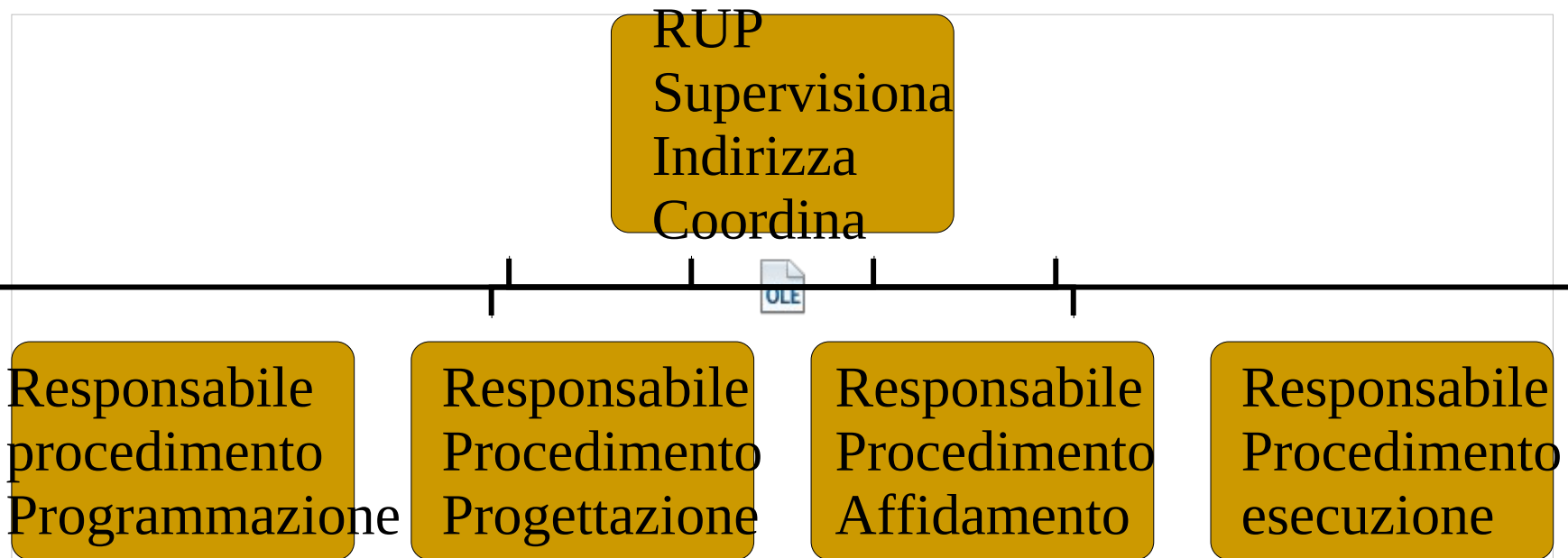
Il «nuovo» RUP

➤ Articolo 15 – Rup e Responsabili di procedimento

4. Ferma restando l'unicità del RUP, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, **possono individuare modelli organizzativi**, i quali prevedano la **nomina di un responsabile di procedimento per le fasi** di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile di procedimento per la fase di affidamento. **Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP.**

Il «nuovo» RUP

- Articolo 15 – Rup e Responsabili di procedimento



Il «nuovo» RUP

- Articolo 15 – Rup e Responsabili di procedimento
 - Cosa significa che la SA individua modelli organizzativi che prevedono?????
 - Con che atto lo fa e lo deve motivare ??????

Il «nuovo» RUP

- Articolo 15 – Rup e Responsabili di procedimento
 - I requisiti di professionalità sono riferiti solo al RUP : i responsabili di procedimento ???
 - Chi nomina i responsabili di procedimento ???
 - Ai responsabili di procedimento si applica la L. 241/90 ???

Il «nuovo» RUP

- Articolo 15 – Rup e Responsabili di procedimento
 - Per la fase in cui viene nominato un responsabile di procedimento alcuni compiti possono continuare ad essere esercitati direttamente dal RUP ????
 - Ci sono compiti del RUP comuni a tutte le fasi va specificato nell'atto di nomina chi li esercita ?

Il «nuovo» RUP

➤ Il supporto al RUP

■ Tre situazioni

- Il Rup nominato privo dei requisiti
- La struttura stabile di supporto
- Gli incarichi di assistenza

Il «nuovo» RUP

➤ Il supporto al RUP

■ Il rup nominato privo dei requisiti (articolo 2 – comma 3 – All. I.2)

Nel caso in cui sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida lo svolgimento delle attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato.

Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza.

Il «nuovo» RUP

➤ Il supporto al RUP

■ **La struttura stabile di supporto (articolo 15 codice comma 6)**

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP.....



Comune di
Bellaria Igea Marina



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DELLA REPUBBLICA
DI SAN MARINO

Il «nuovo» RUP

➤ Il supporto al RUP

■ La struttura stabile di supporto (articolo 3 allegato I.2)

1. Ai sensi dell'articolo 15, comma 6, del codice, la stazione appaltante può istituire **una struttura stabile** a supporto del RUP La struttura di supporto al RUP può essere istituita anche in comune fra più stazioni appaltanti, previa sottoscrizione di accordi ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241.

Il «nuovo» RUP

➤ Il supporto al RUP

■ **Gli Incarichi di assistenza (articolo 15 comma 6 codice)**

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo.

Il «nuovo» RUP

➤ Il supporto al RUP

■ Una 4 ipotesi ????? (articolo 3 Allegato I.2)

Ai sensi dell'[articolo 15, comma 6, del codice](#), la stazione appaltante può conferire, su proposta di quest'ultimo (RUP), incarichi per la migliore realizzazione dell'intervento pubblico, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specialistiche

Il «nuovo» RUP

➤ La Formazione

■ Articolo 15

7. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in coerenza con il programma degli acquisti di beni e servizi e del programma dei lavori pubblici di cui all'[articolo 37](#), **adottano un piano di formazione per il personale che svolge funzioni relative alle procedure in materia di acquisiti di lavori, servizi e forniture.**

Il «nuovo» RUP

- La Formazione – Articolo 15 comma 7
 - Il piano di formazione non riguarda solo il RUP
 - Il piano di formazione va inserito all'interno della sezione del PIAO (per gli enti che sono tenuti ad adottarlo) dedicata all'organizzazione e sviluppo del capitale umano

Il «nuovo» RUP

➤ I compiti del RUP – Articolo 15

5. Il RUP assicura il completamento dell'intervento pubblico nei termini previsti e nel rispetto degli obiettivi connessi al suo incarico, svolgendo tutte le attività indicate nell'allegato I.2, o che siano comunque necessarie, ove non di competenza di altri organi.

Il «nuovo» RUP

➤ Il RUP «in condivisione» – Articolo 15

9. Le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente.

Il «nuovo» RUP

➤ Il RUP Lavori – Requisiti

Allegati di riferimento per il RUP

Allegato I.2 – Attività del RUP

Allegato II.14 – Direzione Lavori e direzione dell'esecuzione de contratti

Il «nuovo» RUP

- I requisiti del RUP – Lavori (Allegato I.2)
 - Situazione standard
 - Abilitazione + Esperienza
 - Non serve l'abilitazione
 - Titolo di studio + esperienza + formazione
 - Manca l'abilitazione
 - Tecnico + esperienza = anzianità 5 anni
 - Lavori complessi
 - Laurea + Esperienza 5 anni + Project manager

Il «nuovo» RUP

➤ I requisiti del RUP – Servizi e forniture (Allegato I.2)

■ Situazione standard

Titolo di studio adeguato

Esperienza = anzianità

1 anno sottosoglia

3 anni soprasoglia



Comune di
Bellaria Igea Marina



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DELLA REPUBBLICA
DI SAN MARINO

Il «nuovo» RUP

- I requisiti del RUP Lavori – Servizi e forniture

- L'articolo 15 comma 2 parla dei requisiti dell'allegato I.2 e

 - di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti (???)
 - di rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni (???)
 - Quindi quando si fa la nomina vanno richiamati non solo i requisiti dell'allegato I.2

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2
Lavori – Servizi e forniture
 - Compiti comuni a tutte le fasi e a tutti i contratti
 - Compiti per la fase di affidamento
 - Compiti per la fase di esecuzione

L'elenco contenuti nell'allegato I.2 non è “esaustivo”

Il «nuovo» RUP

➤ I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 6 Lavori – Servizi e forniture

- Tra i compiti comuni a tutte le fasi e a tutti i contratti

e) svolge **l'attività di verifica dei progetti per lavori di importo inferiore a un milione di euro** e assicura il rispetto del procedimento di verifica della progettazione ai sensi dell'**articolo 42 del codice**; **sottoscrive la validazione del progetto posto a base di gara unitamente al responsabile della fase della progettazione, ove nominato** ai sensi dell'**articolo 15 del codice**, facendo riferimento al rapporto conclusivo redatto dal soggetto preposto alla verifica, e alle eventuali controdeduzioni del progettista. In caso di dissenso sugli esiti della verifica, il RUP fornisce adeguata motivazione;

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 6
Lavori – Servizi e forniture
 - Tra i compiti comuni a tutte le fasi e a tutti i contratti
- f) **accerta e attesta** le condizioni che richiedono di **non suddividere l'appalto in lotti** ai sensi dell'articolo 58, comma 2, del codice;
- g) **decide i sistemi di affidamento** dei lavori, servizi e forniture, la **tipologia di contratto** da stipulare, il **criterio di aggiudicazione** da adottare;
- l) provvede all'acquisizione del CIG nel caso in cui non sia nominato un responsabile per la fase di affidamento;

Il «nuovo» RUP

➤ I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 7 Lavori – Servizi e forniture

■ Tra i compiti per la fase dell'affidamento

a) effettua la **verifica della documentazione amministrativa** qualora non sia nominato un responsabile di fase ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice o non sia costituito un apposito ufficio o servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante; esercita in ogni caso funzioni di coordinamento e verifica, finalizzate ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e **adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate.**

Il «nuovo» RUP

➤ I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 7 Lavori – Servizi e forniture

- Tra i compiti per la fase dell'affidamento

b) svolge la **verifica di congruità** delle offerte in caso di aggiudicazione con il **criterio del minor prezzo**; in caso di particolare complessità delle valutazioni o della specificità delle competenze richieste, può avvalersi della struttura di supporto istituita ai sensi dell'**articolo 15, comma 6, del codice**, o di una commissione appositamente nominata;

c) svolge la **verifica sulle offerte anormalmente basse** con l'eventuale supporto della commissione nominata ai sensi dell'**articolo 93 del codice**;

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 7
Lavori – Servizi e forniture
 - Tra i compiti per la fase dell'affidamento
 - d) **dispone le esclusioni dalle gare;**
 - e) in caso di procedura che prevede l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, può svolgere tutte le attività che non implicano l'esercizio di poteri valutativi, che spettano alla commissione giudicatrice;
 - f) quando il criterio di aggiudicazione è quello del **minor prezzo, il RUP può procedere direttamente alla valutazione delle offerte economiche;**

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 7
Lavori – Servizi e forniture
- Tra i compiti per la fase dell'affidamento

g) adotta il provvedimento finale della procedura quando, in base all'ordinamento della stazione appaltante, ha il **potere di manifestare all'esterno la volontà della stessa (????????)**

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 8
Lavori – Servizi e forniture
 - Tra i compiti per la fase dell'esecuzione
 - i) accerta, insieme al direttore dei lavori, che le prestazioni oggetto di contratto di avvalimento siano svolte direttamente dalle risorse umane e strumentali dell'impresa ausiliaria che il titolare del contratto utilizza in adempimento degli obblighi derivanti dal contratto di avvalimento;
 - l) autorizza le modifiche dei contratti di appalto in corso di esecuzione anche su proposta del direttore dei lavori;

Il «nuovo» RUP

➤ I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 8 Lavori – Servizi e forniture

■ Tra i compiti per la fase dell'esecuzione

n) irroga le penali per il ritardato adempimento degli obblighi contrattuali in contraddittorio con l'appaltatore, anche sulla base delle indicazioni fornite dal direttore dei lavori;

o) ordina la sospensione dei lavori per ragioni di pubblico interesse o necessità, nei limiti e con gli effetti previsti dall'[articolo 121 del codice](#);

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 8
Lavori – Servizi e forniture
- Tra i compiti per la fase dell'esecuzione

Il RUP svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto.

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Allegato I.2/art. 8
Lavori – Servizi e forniture
- Tra i compiti per la fase dell'esecuzione

Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP nei seguenti casi:

- prestazioni di importo superiore alle soglie di cui all'[articolo 14 del codice](#);
- interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico;
- prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze;
- interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità;
- per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Fase dell'esecuzione
Articolo 114 codice

8) L'allegato II.14 individua i contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, per cui il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP.

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Fase dell'esecuzione
Allegato II.14

Articolo 32. Servizi e forniture di particolare importanza.

1. Ai fini dell'individuazione dei contratti di **servizi e forniture di particolare importanza**, per qualità o importo delle prestazioni, nei quali è previsto, ai sensi dell'articolo 114, comma 8, del codice, che **il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP**, si applica il vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV), adottato con regolamento (CE) n. 213/2008 della Commissione europea, del 28 novembre 2007.

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Fase dell'esecuzione
Allegato II.14

Articolo 32. Servizi e forniture di particolare importanza.

2. Sono considerati **servizi di particolare importanza**, **indipendentemente dall'importo**, gli interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, gli interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Fase dell'esecuzione
Allegato II.14

Articolo 32. Servizi e forniture di particolare importanza.

2.....

In via di prima applicazione sono individuati i seguenti servizi:

- a) servizi di telecomunicazione;
- b) servizi finanziari, distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari;
- c) servizi informatici e affini;
- d) servizi di contabilità, revisione dei conti e tenuta dei libri contabili;
- e) servizi di consulenza gestionale e affini;
- f) servizi di pulizia degli edifici e di gestione delle proprietà immobiliari;
- g) eliminazione di scarichi di fogna e di rifiuti; disinfestazione e servizi analoghi;
- h) servizi alberghieri e di ristorazione;
- i) servizi legali;
- l) servizi di collocamento e reperimento di personale;
- m) servizi sanitari e sociali;
- n) servizi ricreativi, culturali e sportivi.

Il «nuovo» RUP

- I compiti del RUP – Fase dell'esecuzione
Allegato II.14

Articolo 32. Servizi e forniture di particolare importanza.

3. Ferma restando l'individuazione di cui al comma 2, sono considerate forniture di particolare importanza le prestazioni di importo superiore a 500.000 euro.

*Grazie per
l'attenzione*



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DELLA REPUBBLICA
DI SAN MARINO