

TAVOLI DI LAVORO ISTITUITI DA ANCI EMILIA-ROMAGNA

I gruppi di lavoro ANCI ER costituiti da tecnici e Amministratori dei Comuni e delle Unioni nascono dall'esigenza di attivare un luogo di discussione e di sintesi delle principali tematiche d'interesse locale, al fine di sostenere gli enti di fronte alle numerose sfide che incontrano ogni giorno sul loro cammino.

- ✓ **COORDINAMENTO POLITICO GENERALE ENTI LOCALI EMILIA-ROMAGNA**
- ✓ **GRUPPO DI LAVORO 'AUTONOMIE LOCALI E RIORDINO ISTITUZIONALE'**
- ✓ **COORDINAMENTO GENERALE DEI SEGRETARI/DIRETTORI DELL'EMILIA-ROMAGNA**

COORDINAMENTO POLITICO GENERALE ENTI LOCALI EMILIA-ROMAGNA

Coordinatore:

ELENA GAMBERINI

Componenti:

Tutti i Presidenti delle Unioni di Comuni

Composizione allargata ai Sindaci dei Comuni capoluogo per tematiche d'interesse complessivo

OBIETTIVI

- Il confronto continuo sulle tematiche di maggior rilievo politico alla ricerca di soluzioni ottimali da proporre ai diversi livelli istituzionali
- L'analisi del PNRR e delle ulteriori opportunità di finanziamento (fondi europei, statali e regionali)
- L'approfondimento dei temi d'interesse delle Unioni di Comuni in modo da contribuire alla crescita omogenea dei processi di cooperazione e del valore della forma associativa
- La promozione di una cultura amministrativa delle Autonomie, in raccordo con la Regione

Il coordinamento politico generale si avvale di un gruppo più ristretto per la definizione delle priorità e la verifica delle attività svolte.

GRUPPO DI LAVORO 'AUTONOMIE LOCALI E RIORDINO ISTITUZIONALE'

Coordinatore:

LUCIO MALAVASI

Componenti:

Luca Prandini, Enrico Diacci, Massimo Bosso, Simona Vietina, Massimo Isola, Luciana Garbuglia e Giovannini Filippo

OBIETTIVI

- Costituzione a brevissimo termine di una struttura tecnica regionale a supporto dei Comuni nella stesura dei progetti e della rendicontazione PNRR
- Comprendere le Unioni di Comuni tra i beneficiari dei finanziamenti PNRR e ulteriori opportunità provenienti da fonti diverse
- Modificare il quadro normativo per consentire l'assunzione di personale nelle Unioni
- Sopperire alla mancanza di Segretari Comunali
- Modifica del quadro normativo per stabilizzare ed incentivare le Unioni
- Innovazione tecnologica, semplificazione dei servizi, appalti e forniture dei Comuni aderenti alle Unioni

COORDINAMENTO GENERALE DEI SEGRETARI/DIRETTORI DELL'EMILIA-ROMAGNA

Coordinatore:
MARCO MORDENTI

Componenti:
Tutti i segretari/direttori dei Comuni capoluogo e delle Unioni di Comuni

OBIETTIVI

- Attivare un luogo di discussione e di sintesi tecnica, in modo da favorire il confronto sistematico sulle tematiche più controverse per gli enti locali di natura sia organizzativa che amministrativa
- Elaborazione di soluzioni gestionali e/o giuridiche (linee guida, emendamenti...) da proporre come ANCI ER ai diversi livelli istituzionali
- Approfondimento dei temi di particolare interesse per le Unioni di Comuni

Il lavoro di gruppo viene sviluppato nell'ambito di quattro tavoli tematici. I coordinatori dei singoli tavoli condividono periodicamente con il Coordinamento gli esiti degli approfondimenti e gli ulteriori indirizzi sui temi da sviluppare.

Un report sintetico dei lavori viene sottoposto al Coordinamento politico.

I TAVOLI TEMATICI

I primi tre tavoli sono attinenti al PNRR e ai temi più urgenti legati a tale scadenza fondamentale (appalti, assunzioni...), al fine di sostenere i Comuni alle prese con la programmazione, progettazione ed esecuzione degli investimenti.

Il quarto tavolo intende fornire un contributo utile al percorso di revisione del Testo Unico, all'interno del quale si collocano temi prioritari per la valorizzazione degli enti locali come la cooperazione intercomunale e il rilancio degli enti di area vasta.

- ✓ PNRR, STRATEGIE, FINANZIAMENTI E FONDI STRUTTURALI**
- ✓ SELEZIONE E GESTIONE DEL PERSONALE**
- ✓ TAVOLO TEMATICO CONTRATTI PUBBLICI**
- ✓ ORDINAMENTO LOCALE**

TAVOLO TEMATICO PNRR, STRATEGIE, FINANZIAMENTI E FONDI STRUTTURALI

COMPONENTI DEL GRUPPO

Segretario/direttore coordinatore: **ELENA GAMBERINI**

Altri segretari/direttori: **Manuela Mei, Daniele Cristoforetti, Federica Manenti, Nara Berti**

Altri esperti: **Alberto Scheda (RER)**

Esperti sui temi prioritari per il PNRR:

Transizione digitale: Gian Paolo Artioli (ANCI ER)

Transizione ecologica: Alessandro Rossi (ANCI ER)

Referente tecnico:

Simona Lodesani (Comune di Castelfranco Emilia)

Referente politico:

LUCA PRANDINI Sindaco di Concordia sulla Secchia

LUCIANA GARBUGLIA Sindaco di San Mauro Pascoli

ENZO LATTUCA Sindaco di Cesena

TEMI DA APPROFONDIRE

Il gruppo di lavoro ha come obiettivo principale il ruolo strategico di governance e programmazione delle Unioni nella programmazione, gestione, monitoraggio e rendiconto del PNRR. Verranno analizzati, confrontati e proposti modelli di lavoro delle Unioni e/o Comuni capofila-capoluogo, con proposte di attivazione di strutture dedicate e specializzate. I comuni piccoli e medi necessitano di una regia unionale che sappia coniugare i fabbisogni di programmazione sulle Missioni del PNRR in ottica distrettuale, in dialogo con le province e soprattutto con il livello regionale.

I componenti del gruppo saranno in costante raccordo con gli altri gruppi di lavoro (personale, appalti e ordinamento enti locali) al fine di fare sinergia sia nei contenuti che negli output prodotti, cercando di offrire alle Unioni e ai Comuni in Emilia-Romagna schemi di atti, progetti, azioni concrete e di facile attuazione e riuso.

Due gli asset tematici trasversali: TD Trasformazione Digitale e TE Transizione Ecologia, linee strategiche non solo del PNRR ma anche dei Fondi Strutturali 2021-2027 e delle linee programmatiche regionali.

Il gruppo di lavoro pone al centro dei lavori la PROGRAMMAZIONE e con essa gli strumenti esistenti a disposizione degli enti locali, puntando a darne esempi di attuazione e messa in pratica, con la declinazione sul PNRR e sui Fondi Strutturali.

Quindi verranno approfonditi i seguenti temi:

- Programmazione, monitoraggio e rendiconto del PNRR (Comuni e Unioni)
- Programmazione, monitoraggio e controllo dei Fondi UE 2021-2027 (Comuni e Unioni);
- Gli strumenti di programmazione strategica/operativa degli enti locali
- Il ruolo del DUP (struttura e contenuti essenziali) e dei Piani Strategici
- Il nuovo PIAO (filosofia e struttura; il nodo della pianificazione del personale);
- DUP e performance nelle Unioni di Comuni;
- Indicatori strategici e operativi: l'importanza dei rendiconti nelle gestioni associate

Scadenza del primo step formativo: luglio 2022

TAVOLO TEMATICO SELEZIONE E GESTIONE DEL PERSONALE

COMPONENTI DEL GRUPPO

Segretario/direttore coordinatore:

MARCO MORDENTI

Altri segretari/direttori:

Daniele Rumpianesi, Teodoro Vetrugno

Referente tecnico:

Alberto Di Bella

Referente politico:

LUCIO MALAVASI Sindaco di Rio Saliceto

MASSIMO BOSSO Sindaco di Casalecchio di Reno

Scadenza del primo step formativo: luglio 2022

TEMI DA APPROFONDIRE

- Indicazioni urgenti sulle assunzioni per il PNRR/ATUSS alla luce delle disposizioni vigenti e delle circolari in materia: assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli previsti per i Comuni e le Unioni di Comuni; assunzioni a tempo determinato al di fuori dei vincoli; limiti alla rendicontabilità delle spese (v. Circolare MEF n. 4/2022); contributi agli enti più piccoli; incarichi professionali e altre forme di supporto agli enti locali
- Aggiornamento sul nodo degli spazi assunzionali per le Unioni di Comuni alla luce della delibera Corte dei Conti sez. Autonomie n. 4/2021 e delle recenti prese di posizione delle diverse sezioni regionali
- Selezione a livello di unione o provincia o ambito più ampio, in presenza di procedure sufficientemente snelle e razionali che favoriscano professionalità più adeguate (elenchi o graduatorie?)
- La mobilità senza nulla osta: pregi e difetti delle nuove regole
- Le nuove progressioni orizzontali e verticali, alla luce del testo contrattuale in arrivo
- Strumenti di incentivazione del personale, grazie ad un uso flessibile del fondo Unione/Comuni
- Modifiche in arrivo sulle posizioni organizzative (EQ) nei Comuni e nelle Unioni
- Il tema del lavoro agile
- La funzione disciplinare (assetti possibili)
- Problemi specifici legati alla organizzazione dei singoli servizi (es. POLIZIA LOCALE)

COMPONENTI DEL GRUPPO

Segretario/direttore coordinatore:
ANNA MESSINA

Altri segretari/direttori:
Rita Crivellari, Luigi Nuvoletto, Giulia Massari

Altri esperti:
Annamaria De Michele (Task force esperti PNRR), Luciano Gallo (ANCI ER)

Referente tecnico:
Giuseppe Ciulla (Comune di Carpi)

Referente politico:
SIMONA VIETINA Sindaco di Tredozio
GIMMI DISTANTE Sindaco di Monticelli d'Ongina

TEMI DA APPROFONDIRE

- **Fondi PNRR/PNC: Elementi di criticità del quadro normativo. Interpretazioni e proposte**
- **Affidamenti in deroga di Semplificazione - Perimetro utilizzo/Criticità delle procedure negoziate/Raccordo con soglie programmazione triennale e biennale/Potere di intervento della giunta sulla programmazione con ratifica**
- **Scenari legati alla revisione del Codice Pubblico. Focus sul sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti.**

Scadenza del primo step formativo: luglio 2022

COMPONENTI DEL GRUPPO

Segretario/direttore coordinatore:

PAOLO NERI

Altri segretari/direttori:

Marco Mordenti

Altri esperti:

Antonio Fiorentini (RER), Claudia Tubertini (Università degli Studi di Bologna)

Referente tecnico:

in fase di nomina

Referente politico:

ENRICO DIACCI Sindaco di Novi di Modena

MASSIMO ISOLA Sindaco di Faenza

FILIPPO GIOVANNINI Sindaco di Savignano sul Rubicone

TEMI DA APPROFONDIRE

- La proposta di riforma del testo unico degli enti locali
- Le Unioni di Comuni e l'idea di un "testo unico regionale"
- Il rilancio degli enti di area vasta (Province, Città metropolitane)
- Gli organi politici nei Comuni e negli enti di secondo livello
- Trattamento economico conseguente
- Le competenze politiche nelle funzioni conferite in Unione
- Le riunioni degli organi politici in videoconferenza o in modalità mista
- La figura del Segretario e del Direttore negli enti locali.

Scadenza del primo step formativo: ottobre 2022