



DIPARTIMENTO  
DI ECONOMIA  
E MANAGEMENT

# masterANT.COP

*“Prevenzione della corruzione e contratti pubblici: aspetti giuridici, misure organizzative, performance ed integrità”*

Ferrara, 30 marzo 2018 – 2 marzo 2019

SCADENZA BANDO 7 MARZO 2018



## PRESENTAZIONE DEL MASTER DI II LIVELLO (*Executive*)

Il Master ANT.COP "*Prevenzione della corruzione e contratti pubblici: aspetti giuridici, misure organizzative, performance ed integrità*", realizzato su iniziativa del Dipartimento di Economia e Management dell'Università degli Studi di Ferrara, è strutturato sulla base di un **percorso formativo interdisciplinare**, nell'ambito del quale saranno approfonditi tutti i più rilevanti temi di carattere giuridico, economico-aziendale, organizzativo, gestionale attinenti alla **prevenzione della corruzione** nell'area di rischio costituita dai **contratti pubblici**.

Saranno coinvolti come docenti del Master professori di importanti Università italiane, magistrati, direttori e dirigenti di amministrazioni pubbliche e società pubbliche, dirigenti e funzionari dell'ANAC, professionisti, consulenti esperti del settore e manager di imprese private.

La **direzione** del Master, affidata al Prof. Andrea Maltoni (professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Ferrara), si avvale del contributo di un **Comitato Scientifico** composto dal Direttore e dal Vice-Direttore del Master, Prof. Enrico Bracci (professore associato di economia aziendale presso l'Università degli Studi di Ferrara), dal dott. Stefano Toschei (magistrato del TAR Lazio e Presidente del comitato scientifico di AITRA), dal Prof. Fabrizio Fracchia (professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università Bocconi e responsabile dell'Osservatorio sui contratti pubblici) e dalla Prof.ssa Ileana Steccolini (professore ordinario di accounting e direttore della ricerca presso la Newcastle University, UK).

### OBIETTIVI E FINALITÀ

Il Master ANT.COP si propone di favorire la **diffusione della cultura interdisciplinare dell'integrità, della trasparenza e della legalità**, con particolare riferimento all'area di rischio costituita dai contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e atti attuativi del medesimo decreto).

Il Master ANT.COP intende:

- contribuire a diffondere la cultura dell'integrità, della trasparenza e della legalità, con particolare riferimento all'area di rischio costituita dai contratti pubblici, alla luce del nuovo Codice dei contratti e delle Linee Guida adottate dall'ANAC;
- supportare le pubbliche amministrazioni, gli enti e le società pubbliche, che operano quali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, nell'adempimento degli obblighi previsti dalla normativa e nella progettazione e costruzione di un sistema di prevenzione e di contrasto alla corruzione, che sia rivolto a garantire l'efficienza e la sostenibilità organizzativa delle misure programmate;
- formare profili professionali in grado di supportare le stazioni appaltanti ad adempiere agli obblighi normativi e a realizzare innovativi sistemi di

programmazione e controllo organizzativo-gestionali, idonei a ridurre l'incidenza dei fenomeni corruttivi e di quelli "devianti";

- formare coloro che, all'interno delle amministrazioni pubbliche e nelle società pubbliche, siano chiamati o aspirino a svolgere il ruolo di responsabile per la prevenzione della corruzione e quello di responsabile per la trasparenza;
- formare dipendenti di operatori economici esecutori di appalti e concessioni adibiti ad attività attinenti alle varie fasi in cui si sviluppa il rapporto con le stazioni appaltanti.

## STRUTTURA DEL MASTER

La struttura formativa del Master si articola in **10 Moduli** (MOF). Ad ogni MOF è dedicato un numero di ore di lezione proporzionato alla rilevanza ed all'estensione dei temi trattati.

I primi 4 moduli, che sono di carattere introduttivo, sono dedicati all'inquadramento generale del tema della prevenzione della corruzione, nonché al ruolo svolto dall'ANAC quale autorità vigilanza, e si propongono di far acquisire ai partecipanti non soltanto competenze trasversali di base, indispensabili per affrontare il percorso formativo proposto, ma anche tutti gli strumenti per una corretta gestione delle operazioni nell'area di rischio costituita dai contratti pubblici.

Nei successivi moduli vengono approfonditi gli argomenti di maggior rilievo attinenti alla disciplina contenuta nel Codice dei **contratti pubblici** e negli atti attuativi della stessa (*i.e.*: decreti, Linee guida, ecc.), nonché tutti gli aspetti che possono contribuire a prevenire i fenomeni corruttivi nelle varie fasi del *public procurement*.

Un approfondimento specifico è dedicato all'applicazione delle regole in tema di anticorruzione e trasparenza da parte delle **società pubbliche** e dei soggetti preposti agli acquisti nel **settore sanitario**.

Ciascun modulo del Master ANT.COP si articolerà in una parte generale di **inquadramento** del tema - nella quale si terrà conto del contesto normativo di riferimento in continua evoluzione e degli aspetti organizzativi e gestionali più rilevanti - ed in una parte dedicata all'approfondimento di **esperienze concrete**, attraverso il coinvolgimento di esperti e professionisti del settore, nonché dirigenti, funzionari pubblici e manager, che illustreranno ai partecipanti alcuni casi significativi, nonché esempi di *best practice*.

Il Master ANT.COP consentirà inoltre ai partecipanti di applicare i contenuti formativi, acquisiti durante il ciclo delle lezioni, attraverso **tirocini formativi**, che i partecipanti svolgeranno presso Enti pubblici ed Enti privati convenzionati particolarmente qualificati.

La Segreteria organizzativa coordinerà e assisterà, con la massima cura, i partecipanti nello svolgimento del Master e del tirocinio.

## **PROGRAMMA**

Il Programma del Master si articola nelle seguenti **4 Macroaree**:

1° macroarea - *Profili generali in tema di prevenzione della corruzione*;

2° macroarea - *L'area di rischio dei contratti pubblici*;

3° macroarea - *Società pubbliche e sistema anticorruzione*;

4° macroarea - *Sanità pubblica e sistema anticorruzione*.

Le singole macroaree comprendono i Moduli Formativi (MOF) di seguito elencati:

### **1° MACROAREA - PROFILI GENERALI IN TEMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

**MODULO 1** - Parte introduttiva: il contesto etico e quello normativo di riferimento, le strategie di prevenzione della corruzione a livello nazionale, europeo ed internazionale (25 ore).

**MODULO 2** - Inquadramento del sistema anticorruzione (profili giuridici): l'organizzazione amministrativa per la prevenzione ed il contrasto dei fenomeni corruttivi (i soggetti chiamati ad adottare i piani, i programmi e a promuovere azioni in tema di prevenzione della corruzione; gli strumenti e le modalità attraverso cui sono poste in essere dette azioni) (25 ore).

**MODULO 3** - Inquadramento del sistema anticorruzione sotto il profilo economico-aziendale: organizzazione e gestione delle misure di prevenzione della corruzione (le metodologie di misurazione del fenomeno corruttivo; il comportamento organizzativo e manageriale in tema di prevenzione del rischio corruttivo e di promozione della trasparenza; la norma ISO 37001 "*Anti-Bribery Management Systems*" per la realizzazione di un modello di prevenzione e gestione del rischio corruttivo) (25 ore).

**MODULO 4** - L'ANAC: le funzioni in materia di prevenzione della corruzione e quelle in tema di vigilanza sui contratti pubblici (analisi della normativa contenuta nel Codice dei contratti e degli atti attuativi) (25 ore).

## **2° MACROAREA - L'AREA DI RISCHIO DEI CONTRATTI PUBBLICI**

**MODULO 5** - Il Codice dei contratti pubblici e la prevenzione della corruzione (analisi della normativa; orientamenti dell'ANAC in materia di anticorruzione con riguardo ai contratti pubblici; obblighi di trasparenza; due diligence finalizzata all'acquisizione delle informazioni necessarie per valutare il rischio di corruzione nel settore dei contratti pubblici; risk assessment e risk management nell'elaborazione della strategia e nella gestione della prevenzione dei rischi corruttivi nell'area dei contratti pubblici) (50 ore).

**MODULO 6** - Le fasi preliminari in cui si articola l'appalto e la concessione e le relative criticità, al fine di individuare e programmare specifiche misure di intervento e contrasto alla corruzione (25 ore).

**MODULO 7** - L'esecuzione del contratto di appalto e di quello di concessione, i rimedi alternativi alla risoluzione in via giudiziale delle controversie, l'applicazione delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio alle imprese contraenti. Con riferimento a tali temi si esamineranno, inoltre, le maggiori criticità, nonché alcuni casi significativi (30 ore).

**MODULO 8** - Alcune specificità attinenti al ricorso alle formule di PPP nell'area di rischio dei contratti pubblici (la normativa in materia di PPP; la programmazione e la progettazione; le modalità di svolgimento della procedura e la disciplina applicabile alla fase di esecuzione del contratto, *case study*) (25 ore).

## **3° MACROAREA - SOCIETÀ PUBBLICHE E SISTEMA ANTICORRUZIONE**

**MODULO 9** - L'applicazione del "sistema anticorruzione" alle società in controllo pubblico e a quella a partecipazione pubblica: la normativa applicabile; le misure organizzative da adottare; il responsabile della prevenzione della corruzione; il responsabile per la trasparenza; l'OdV per la prevenzione dei reati di cui al d.lgs. n. 231/2001 e il raccordo con i predetti responsabili. Un particolare approfondimento sarà inoltre dedicato alle società che operano nel settore del ciclo integrato dei rifiuti e alle società che operano nel settore idrico (35 ore).

#### 4° MACROAREA - SANITÀ PUBBLICA E SISTEMA ANTICORRUZIONE

**MODULO 10** - L'applicazione del "sistema anticorruzione" nel settore della sanità pubblica: la prevenzione della corruzione nel settore della sanità; la normativa in tema di acquisti nel settore sanitario; i processi di acquisto da parte delle aziende sanitarie e l'esecuzione dei contratti; i fattori di rischio di corruzione negli acquisti sanitari; il ciclo della performance, il piano della performance e l'integrazione degli obiettivi di prevenzione della corruzione; l'impatto degli obiettivi di prevenzione della corruzione sul Budget aziendale (40 ore).

#### **MODALITÀ DIDATTICHE**

Il Master ANT.COP ha una formula **part-time**, che è stata pensata per consentire di coniugare la partecipazione alle lezioni con le esigenze di lavoro o di studio dei frequentanti. Le lezioni si svolgeranno presso il Dipartimento di Economia e Management dell'Università degli Studi di Ferrara - via Voltapaletto, 11, nelle giornate di **venerdì** dalle **14.00** alle **18.00** (salvo alcuni casi in cui lezioni si terranno al mattino, che verranno comunque comunicati con anticipo al momento della consegna del calendario delle lezioni) e **sabato** dalle **9.00** alle **13.00**.

Le assenze sono consentite fino al 30% delle ore di didattica e fino al 50% del tirocinio.

Sarà tuttavia possibile seguire in modalità **streaming** il **100% delle lezioni** attraverso un'apposita piattaforma. Sarà inoltre possibile scaricare le **registrazioni audio/video di tutte le lezioni**.

Saranno utilizzate le seguenti **metodologie didattiche**: lezioni frontali, convegni, tavole rotonde, testimonianze, realizzazione di progetti (Project Work) e svolgimento di tirocini formativi da parte dei partecipanti.

Il Master ANT.COP consente agli iscritti di svolgere un periodo di tirocinio di 100 ore presso Enti pubblici o Enti privati selezionati. Il tirocinio potrà anche essere svolto, integralmente o parzialmente, presso l'amministrazione o l'azienda di afferenza o presso uno studio professionale.

#### **DESTINATARI, NUMERO DI PARTECIPANTI E SBOCCHI PROFESSIONALI**

L'ammissione al Master ANT.COP, riservata a non più di **50 partecipanti**, sulla base di una procedura ad esaurimento dei posti disponibili (che si basa sull'ordine cronologico di iscrizione on-line), è destinata a:

- **dipendenti** (funzionari e dirigenti) di pubbliche amministrazioni o di enti/società che operano in qualità di **stazioni appaltanti**;
- **imprese e professionisti** che intrattengono rapporti a vario titolo con le stazioni appaltanti;
- **laureati specialistici/magistrali** che aspirino a ricoprire posizioni nell'area dei contratti pubblici presso amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori o che desiderino acquisire una specializzazione per svolgere una qualificata attività di consulenza a favore delle stesse amministrazioni o delle imprese esecutrici in tema di anticorruzione e trasparenza con riferimento alla contrattualistica pubblica;
- **tutti coloro che**, più in generale, **abbiano un qualche interesse specifico ad acquisire una conoscenza approfondita degli aspetti giuridici e di quelli economico-aziendali nel settore dei contratti pubblici** (sia dal lato della domanda che da quello dell'offerta).

Il Master ANT.COP consente alle stazioni appaltanti (*i.e.*: amministrazioni pubbliche, società pubbliche, imprese pubbliche), di formare alcune **professionalità interne** (ad es. i responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza) o **far acquisire una maggiore qualificazione a funzionari e dirigenti** delle stesse (ad es. quelli preposti all'ufficio acquisti; il responsabile e gli addetti dell'ufficio legale, i RUP), nonché formare alcune **professionalità esterne** alle stazioni appaltanti, in grado di fornire attività di supporto o consulenza (ad es. alle imprese appaltatrici o concessionarie di contratti pubblici, alle imprese e società di consulenza e di formazione operanti nel settore della contrattualistica pubblica).

#### REQUISITI DI AMMISSIONE

Il Master è diretto ai possessori di uno dei seguenti titoli di studio:

- laurea specialistica ai sensi del D.M. 509/99
- laurea magistrale ai sensi del D.M. 270/04
- laurea "ante riforma"
- titoli equipollenti ai sensi della normativa vigente

Possono inoltre partecipare le candidate/i candidati in possesso di titoli di studio straniero dichiarato equipollente ad uno dei predetti titoli da parte di una autorità accademica italiana. Le candidate/i candidati in possesso di un titolo di studio straniero non preventivamente dichiarato equipollente da parte di un'autorità accademica italiana potranno chiedere al Consiglio Didattico del corso il riconoscimento del titolo ai soli limitati fini dell'iscrizione al corso.

L'amministrazione può disporre, in ogni momento, con provvedimento motivato dal Rettore l'esclusione dalla procedura selettiva per difetto dei requisiti prescritti.

#### TEMPISTICA DI AMMISSIONE

- Scadenza iscrizione alla selezione per borse di studio INPS: *7 febbraio 2018*
- **Scadenza immatricolazione: 7 marzo 2018**
- Avvio attività didattica (frontale e a distanza): *30 marzo 2018*

#### ITER DIDATTICO

##### *DIDATTICA FRONTALE/IN STREAMING*

*30 marzo 2018 – 2 marzo 2019*



#### PROVE INTERMEDIE

Sono previste delle **prove di verifica intermedie** da svolgersi in forma scritta ed in modo aggregato per blocchi di insegnamenti. Ogni prova intermedia si intende superata là dove sia conseguito un punteggio pari a **18/30**; in caso di insufficienza la prova di verifica intermedia dovrà essere ripetuta fino a un massimo di 3 volte.

#### PROVA FINALE

E' prevista una **prova finale orale**, che potrà essere sostenuta solo dai corsisti che supereranno positivamente (*i.e.* che otterranno una votazione pari a 18/30) le prove di verifica intermedie. La prova finale consiste nella **presentazione e discussione di un Project Work** – il cui oggetto, concordato tra il corsista ed uno dei docenti del Master (*i.e.*: il Responsabile scientifico), dovrà riguardare una delle tematiche caratterizzanti il percorso formativo – che dovrà essere predisposto secondo un corretto approccio



metodologico. L'ammissione alla discussione del Project Work sarà comunque subordinata alla valutazione positiva da parte del Responsabile scientifico.

Per il superamento della prova finale è prevista una **sessione dal 15 marzo 2019 al 30 marzo 2019**: gli studenti che non supereranno l'esame finale entro le suddette date incorreranno nella decadenza.

#### ATTESTATO DEL MASTER

Al termine del corso, previo superamento della prescritta prova finale e subordinatamente al raggiungimento della percentuale minima di frequenza del 70%, verrà rilasciato l'attestato finale di Master di II livello, corrispondente a 64 CFU (Crediti Formativi Universitari).

#### CONTRIBUTO DI ISCRIZIONE

L'**iscrizione** al Master ANT.COP comporta il pagamento di un **contributo pari a 4.500,00 Euro**, così suddiviso:

- prima rata: Euro **2.500,00** da versare al momento dell'immatricolazione;
- seconda rata: Euro **2.000,00** da versare entro il 31 maggio 2018, somma che potrà essere ridotta dell'importo di Euro **1.000,00**.

#### ISCRIZIONE AI SINGOLI MODULI

E' possibile iscriversi anche **solamente ad uno o più moduli del Master**. In tal caso, per l'iscrizione a ciascun modulo viene chiesto il versamento di una quota pari ad Euro **500,00** (comprensivo di imposte di bollo ed assicurazione), ad eccezione dei moduli 9 e 10, per i quali si prevede il versamento di una quota pari ad Euro **800,00**.

#### SCONTI E AGEVOLAZIONI

- Previa presentazione di apposita richiesta, gli Enti pubblici e privati potranno usufruire di uno **sconto in favore dei propri dipendenti/aderenti** pari ad Euro **1.000,00** sulla **seconda rata** del contributo di iscrizione
- **3 borse di studio INPS** a copertura integrale del prezzo di iscrizione in favore dei dipendenti pubblici in servizio ed iscritti alla Gestione Unitaria delle prestazioni creditizie e sociali.

Si ricorda che, stante il carattere obbligatorio dell'attività formativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza, prevista dalla l. n. 190/2012, i costi relativi

detta attività **non sono sottoposti ai limiti previsti per le spese di formazione delle Amministrazioni pubbliche**, di cui all'art. 6, c. 13 del D.L. n. 78/2010, conv. con mod. dalla l. n. 122/2010 (cfr. Corte Conti Emilia Romagna, deliberazione n. 276/2013).

Si tenga inoltre presente che la vigente normativa fiscale consente la **detrazione del 19%** dei costi relativi all'iscrizione e che per i liberi professionisti è prevista la **deduzione del 50%** delle spese sostenute per l'iscrizione, nonché quelle di viaggio e soggiorno.

Per informazioni sulle modalità di presentazione della richiesta si veda l'art. 19 del Bando di ammissione.

### COME ISCRIVERSI

Coloro che sono interessati dovranno effettuare l'immatricolazione entro il giorno **7 marzo 2018**, utilizzando esclusivamente la procedura on-line, accedendo alla pagina <http://studiare.unife.it>, e seguendo le istruzioni consultabili alla pagina <http://www.unife.it/studenti/pfm/normativapfm/faq-1/iscrizione>.

Per coloro che intendono presentare richiesta di assegnazione di una borsa all'INPS si rimanda alle apposite modalità indicate nelle sezioni del bando del Master: la relativa domanda di partecipazione alla selezione per l'assegnazione delle borse di studio dovrà essere presentata all'INPS entro il 7 febbraio 2018.

### ACCREDITAMENTI PRESSO ORDINI PROFESSIONALI

Si prevede di accreditare il Master presso alcuni Ordini professionali, in modo da consentire ai professionisti iscritti a tali Ordini di acquisire crediti ai fini della formazione continua.

### CONTATTI

Per informazioni didattiche le interessate e gli interessati potranno rivolgersi alla **Segreteria Organizzativa e Didattica del Master**, Dipartimento di Economia e Management, Università degli Studi di Ferrara Via Voltapaletto 11, 44121 Ferrara (tel. 0532 455056; cell. 3492438069; email [masterant.cop@unife.it](mailto:masterant.cop@unife.it)).

Per maggiori dettagli ed informazioni consultare il sito

[http://www.unife.it/studenti/pfm/allegati/master/2017\\_18/area-economia](http://www.unife.it/studenti/pfm/allegati/master/2017_18/area-economia)